

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 468 / 9.08.2023

Biroul permanent al Senatului

L 538 / 5.09.2023

### AVIZ

## **referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (b468/4.07.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D768/10.07.2023,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de a reglementa publicarea de către autoritățile și instituțiile publice, pe paginile de internet proprii, a informațiilor privind cheltuielile aferente deplasărilor interne și externe, în vederea asigurării transparenței în utilizarea fondurilor publice.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la prezenta propunere legislativă, formulăm următoarele **observații cu caracter general**:

4.1. Având în vedere că, potrivit art. 47 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „*articolul cuprinde, de regulă, o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date*”, **recomandăm introducerea unui element structural nou, la nivel de articol**, care să reglementeze comunicarea din oficiu de către autoritățile și instituțiile publice a informațiilor referitoare la cheltuielile aferente deplasărilor în interes de serviciu.

4.2. În ceea ce privește propunerea de introducere a unui nou articol, art. 26, potrivit căruia dispozițiile prevăzute în prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, **semnalăm că este necesară eliminarea textului respectiv, întrucât acesta contravine prevederilor art. 78 din Constituția României**, republicată, potrivit cărora „*legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

Potrivit textului constituțional, legea propusă intră de drept în vigoare la 3 zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I, fără a fi necesară o prevedere expresă în acest sens. Totuși, în ipoteza în care inițiatorul apreciază că cele 3 zile de la momentul publicării până la cel al intrării în vigoare a legii nu sunt suficiente autorităților și instituțiilor publice pentru a se conforma noilor reglementări, poate prevedea în textul legii, în acest scop, o dată ulterioară de intrare în vigoare a acesteia.

5. Având în vedere observațiile anterioare, propunerea legislativă ar urma să conțină un singur articol, a cărui parte dispozitivă va avea următorul cuprins:

**„Articol unic. – După articolul 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 5<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”**


În continuare, după marcarea elementului structural sub forma „**Art. 5<sup>1</sup>. -**”, vor fi redacte textele propuse pentru actualele alineate (1<sup>1</sup>)-(1<sup>4</sup>), care vor fi numerotate de la (1) la (4), iar normele de trimitere din textele respective vor fi modificate în mod corespunzător.

**5.1.** La norma propusă pentru **art. 5 alin. (1<sup>1</sup>)**, care ar urma să devină art. 5<sup>1</sup> alin. (1), pentru unitate terminologică cu actul de bază, recomandăm ca expresia „obligația de a publica din oficiu, pe pagina de web oficială” să fie înlocuită cu expresia „obligația de a publica, în pagina de **Internet proprie**”.

**5.2.** La norma propusă pentru **art. 5 alin. (1<sup>2</sup>)**, care ar urma să devină art. 5<sup>1</sup> alin. (2), ipoteza referitoare la *deplasările efectuate în interes privat care se realizează prin intermediul unei autorități și instituții publice* nu se regăsește în cadrul legislativ în vigoare și, ca atare, considerăm că informațiile aferente ipotezei respective nu pot fi comunicate din oficiu de autoritățile și instituțiile publice.

În consecință, propunem ca expresia „precum și deplasărilor efectuate în interes privat dacă acestea se realizează, total sau parțial, prin intermediul unei autorități sau instituții publice” să fie eliminată.

**5.3.** La norma propusă pentru **art. 5 alin. (1<sup>3</sup>)**, care ar urma să devină art. 5<sup>1</sup> alin. (3), pentru unitate terminologică cu actul de bază, recomandăm ca expresia „prin intermediul compartimentului specializat sau al persoanei desemnate, în cadrul fiecărei autorități sau instituții publice” să fie înlocuită cu expresia „prin intermediul compartimentului specializat **de informare și relații publice** sau al persoanei desemnate **cu atribuții în acest domeniu din cadrul** fiecărei autorități sau instituții publice”.

  
**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 788/08.08.2023

**EVENIMENTE SUFERITE de actul ...****L. nr. 768/2001****M. Of. nr. 34/18 ian. 2002**

***Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2001 privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii***

1 promulgată prin **D. nr. 1111/2001****M. Of. nr. 34/18 ian. 2002**

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2001 privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii

2 abrogat prin

**L. nr. 232/2003****M. Of. nr. 373/31 mai 2003***la 1 ian. 2004*

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

***Dispune republicarea cu renumerotare***